

НОВАЦИЯ СТАМБУЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Стамбульская конвенция является первым юридически обязывающим документом, который «создает всеобъемлющую правовую базу и подход к борьбе с насилием в отношении женщин» и направлен на предотвращение бытового насилия, защиту жертв и судебное преследование виновных.

Она характеризует насилие в отношении женщин как нарушение прав человека и форму дискриминации (Статья 3а). Странам следует проявлять должную добросовестность при предотвращении насилия, защите жертв и привлечении к ответственности виновных (Статья 5).

Конвенция также содержит определение гендера: «социально сконструированные роли, модели поведения, действия и атрибуты, которые данное общество считает подходящими для женщин и мужчин» (Статья 3с).

Кроме того, Конвенция устанавливает ряд преступлений, квалифицируемых как насилие в отношении женщин. Конвенция определяет, что



будут выделены ресурсы для обеспечения функциональности кризисных центров для жертв насилия, экстренных телефонных линий, доступных круглосуточно, приютов для жертв насилия, услуг психологического и юридического консультирования, а

также других мер в этом отношении. Каждый орган публичной власти будет анализировать, оценивать и планировать необходимые ресурсы для обеспечения реализации Конвенции.

Ценность Конвенции состоит в том, что впервые в международном документе, который обязателен к исполнению ратифицировавшими его странами, речь идет не только о дискриминации женщин, но и о домашнем насилии (которое хотя и касается в основном женщин, но также затрагивает мужчин), о различных проявлениях насилия в отношении женщин (сексуальное насилие, в частности изнасилование, принудительный брак, принудительный аборт, принудительная стерилизация, увечье женских половых органов, преступления ради так называемой «чести», преследования, сексуальные домогательства).

Стамбульская конвенция – это призыв к действию: для стран – подписание и ратификация Конвенции; для правительств – разработка и внедрение политики в соответствии с требованиями Конвенции; для парламента – постоянный пересмотр законодательства и мониторинг эффективности мер; для местной власти и гражданского общества – призыв активно участвовать в реагировании на проявления насилия в отношении женщин.

Теперь борьба с домашним насилием является приоритетом государственной политики.



Стамбульская конвенция – единственный подобный документ, признающий насилие в отношении женщин как нарушение прав человека, так и видом дискриминации и юридически обязывающий создать правовую базу для борьбы с насилием. Кроме того, уголовным преступлением будет признаваться сексуальное домогательство дома, на работе, в транспорте, на улице или в любом другом месте.

При этом речь идет не только о правах женщин, но и о детях и мужчинах. Стамбульская конвенция – это обо всех и для всех. В ней предусмотрено значительно больше составов преступления, чем в существующем отечественном законодательстве. Определены также принципы, на основе которых будет осуществляться более основательная помощь пострадавшим. Это и более углубленное обучение специалистов, работающих с жертвами, это и расширение сети приютов, куда могут обращаться пострадавшие.

Если раньше заявление на обидчика должна была написать сама жертва, на которую нередко оказывалось еще и психологическое давление, чтобы она отказалась от своих показаний, то сейчас это будет проще, поскольку заявление в правоохранительные органы могут подавать представители социальных служб, соседи и т. д. Теперь не надо ждать, когда пострадавшая подаст заявление. Может быть просто звонок по-стороннего на номер 112, и полиция будет обязана проверить этот факт. Поэтому домашнее насилие перестает быть домашним, а становится публичным вопросом, потому что полиция будет вынуждена открыть уголовное дело или административное производство и привлечь к ответственности обидчика.

РАТИФИКАЦИЯ МОЛДОВОЙ СТАМБУЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Одной из серьезнейших проблем Молдовы является высокий уровень насилия. По данным гражданского общества, около 73% женщин подвергались насилию. Причем экономический кризис, пандемия и кризис с беженцами привели к увеличению случаев насилия в Республике Молдова.

Для противодействия насилию Республика Молдова подписала Стамбульскую конвенцию 6 февраля 2017 г. и ратифицировала ее 14 октября 2021 г.

19 октября 2021 г. Президент Молдовы Майя Санду промульгировала Закон о ратификации Стамбульской конвенции.

15 декабря 2021 г. Венецианская Комиссия опубликовала свое мнение о совместимости Стамбульской конвенции и некоторых положений Конституции Республики Молдова о праве родителей воспитывать своих детей в соответствии со своими убеждениями и концепцией семьи. По мнению Венецианской Комиссии, Стамбульская конвенция не регулирует семейную жизнь как таковую, но при этом она признает принудительные браки как форму насилия и квалифицирует их как преступление.



UK Government



INSTITUTE FOR WAR & PEACE REPORTING
I W P R

РОЛЬ И НОВАЦИЯ КОНВЕНЦИИ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ



Данная листовка издана в рамках проекта «Борьба с дезинформацией и улучшение понимания Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием в Гагаузии», финансируемого за счет гранта Института по освещению войны и мира (IWPR) при поддержке Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Изложенные мнения, выводы и заключения принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения IWPR и Правительства Великобритании.

ПОНЯТИЕ «НАСИЛИЕ»

Стамбульская конвенция направлена на противодействие насилию. Что же такое насилие? Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин гласит, что термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни (Статья 1).



В Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) «насилие в отношении женщин» понимается как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни.

В Законе о предупреждении и пресечении насилия в семье, принятом в марте 2007 г. Парламентом Республики Молдова, определено, что насилие в семье – это все акты физического, сексуального, психологического, духовного или экономического насилия, за исключением актов самозащиты или защиты другого лица, в том числе угрозы такими актами, совершенные одним членом семьи по отношению к другому члену той же семьи, причинившие жертве материальный или моральный ущерб, а насилие в отношении женщин – это акты насилия по гендерному



признаку, которые причиняют или могут причинить женщинам физические, сексуальные или психологические страдания, в том числе угроза такими действиями, принуждение или произвольное лишение свободы, совершенные в общественной или частной жизни.

СОДЕРЖАНИЕ СТАМБУЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Стамбульская конвенция – это второе название Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. На сегодня это наиболее полный международный документ (из юридически обязывающих) по этой проблеме. Конвенция создавалась при участии экспертов и международных правозащитных организаций более двух лет и была открыта для подписания в 2011 г. в Стамбуле. В 2014 г., после того как ее ратифицировали десять стран, соглашение вступило в силу. Первой страной, ратифицировавшей Конвенцию, 14 марта 2012 г. стала Турция.

Глобальная цель Стамбульской конвенции заключается в гарантии основного права человека на жизнь без насилия. Для этого страны – стороны Конвенции должны действовать в рамках четырех основных задач: 1) предотвращение насилия; 2) защита (государства должны обеспечить безопасность потерпевших от насилия); 3) судебное преследование (государства должны обеспечить ответственность за насилие и надлежащее наказание виновных); 4) комплексная политика (государства должны обеспечить скоординированные действия всех участников процесса противодействия насилию, включая полицию, суды, социальные службы, медицинские учреждения, неправительственные организации по делам женщин, а также повлиять на мировоззрение людей, призывая всех членов общества, особенно мужчин и мальчиков, изменить свои позиции).

Конвенция определяет, что странам следует проявлять должную добросовестность при предотвращении насилия, защите жертв и привлечении к ответственности виновных (Статья 5).

Конвенция устанавливает ряд преступлений, квалифицируемых как насилие в отношении женщин. Государства, которые ратифицируют Конвенцию, должны криминализовать любое проявление насилия. Конвенция гласит, что сексуальные домогательства (харассмент) должны подлежать «уголовному или иному правовому наказанию» (Статья 40). Конвенция также включает статью о преступлениях, совершенных во имя так называемой «чести» (Статья 42).

Насилие в отношении женщин рассматривается в Конвенции как нарушение прав человека и как форма дискриминации. Это означает, что если государства не реагируют на него соответствующим образом, то на них возлагается ответственность за такое насилие.

Конвенция вводит уголовную ответственность за калечащие операции на женских гениталиях, принудительные браки, преследование (сталкинг), принудительные аборты и принудительную стерилизацию. Это означает, что государства впервые обязуются ввести в свои правовые системы от-



ответственность за эти серьезные преступления.

Конвенция призывает вовлекать в работу по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием все соответствующие государственные учреждения и службы для того, чтобы эта деятельность велась скоординированно. Это означает, что государственные учреждения и НПО должны действовать не в одиночку, а работать на основе соглашений о сотрудничестве.

Конвенция гласит, что страны принимают все необходимые меры по внедрению изменений в социальных и культурных моделях поведения женщин и мужчин с целью искоренения предрассудков, обычаев, традиций и любой иной практики, которые основаны на идее неполноценности женщин или стереотипных представлениях о роли женщин и мужчин. Страны принимают необходимые законодательные и другие меры по предупреждению всех форм насилия со стороны любого физического или юридического лица. Предусмотрено обязательство того, чтобы культура, обычаи, религия, традиции и так называемые «соображения чести» не рассматривались в качестве оправдания каких-либо актов насилия.

Участники Конвенции принимают необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы жертвы имели доступ к службам, помогающим им восстановиться после актов насилия.

Страны осуществляют необходимые законодательные или иные меры для обеспечения создания легкодоступных убежищ в достаточном количестве для предоставления безопасного размещения жертв, а также установления общегосударственных бесплатных круглосуточных горячих телефонных линий для предоставления консультаций обращающимся, конфиденциально или с должным соблюдением их анонимности, в отношении всех форм насилия, подпадающих под сферу действия настоящей Конвенции.

Участники Конвенции принимают необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы насильственные действия наказывались путем эффективных, соразмерных и действенных санкций, с учетом серьезности этих правонарушений.

Страны осуществляют необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы ответственные правоохранительные учреждения реагировали на все формы насилия незамедлительно и должным образом, благодаря предоставлению адекватной и неотложной защиты пострадавшим.

Участники Конвенции обеспечивают право на правовую помощь и на бесплатную юридическую помощь для жертв, при соблюдении условий, предусмотренных их внутренним законодательством.

Конвенция уполномочивает независимый экспертный орган, Группу экспертов по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (GREVIO), следить за осуществлением Конвенции. Эксперты избираются государствами-участниками. На данный момент группа состоит из пятнадцати человек.

